

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Томский государственный педагогический университет»
(ТГПУ)

ПРИКАЗ

«13» 12 2018 г.

№ 521

В целях совершенствования деятельности университета и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц в процессе осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Антикоррупционный стандарт в сфере закупок федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный педагогический университет» согласно приложению №1.

2. Начальнику общего отдела Волковой Н.Р. довести данный приказ до сведения всех проректоров, директоров департаментов, начальников управлений университета.

Ректор



В.В. Обухов

Директор ДОПВ



Г.П. Матюкевич

Исполнитель:
Руководитель Контрактной службы
Соболевская А.Ю.

Антикоррупционный стандарт в сфере закупок федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный педагогический университет»

1. Область применения

1.1 Настоящий Антикоррупционный стандарт является внутренним документом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный педагогический университет» (далее - Университет), направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в закупочной деятельности Университета.

1.2 Настоящий Антикоррупционный стандарт представляет собой единую систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Университета.

1.3 Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности Университета при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Университета.

1.4 Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения всеми структурными подразделениями Университета.

1.5 Положения настоящего Антикоррупционного стандарта могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми Университет вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в договорах, заключаемых Университетом с такими лицами.

2. Нормативные ссылки

Настоящий Антикоррупционный стандарт разработан в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых документов:

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями);
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9001 - 2015 «Системы менеджмента качества. Требования», утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2015 г. № 1391-ст;

- иные нормативно-правовые акты в области предупреждения коррупции, предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

3. Термины и определения

В настоящем Антикоррупционном стандарте использованы следующие термины:

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды; указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами Университета, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации (представителем Университета) которой он является

Антикоррупционный стандарт в системе публичных закупок - совокупность правовых механизмов, направленных на всестороннюю минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупочной деятельности.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом, либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества, либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных

имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

4. Цели и задачи внедрения Антикоррупционного стандарта

Введение Антикоррупционного стандарта осуществлено в целях совершенствования деятельности Университета и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

Задачи введения Антикоррупционного стандарта:

- создание системы противодействия коррупции в Университете;
- устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции в Университете;
- формирование в Университете нетерпимости к коррупционному поведению;
- повышение эффективности деятельности Университета;
- повышение ответственности руководителей и работников Университета при осуществлении ими своих прав и обязанностей;
- введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации деятельности Университета.

5. Запреты, ограничения и дозволения

5.1 В целях предупреждения коррупции при организации закупок для нужд Университета устанавливаются следующие:

5.1.1 Запреты:

- на установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством;
- на участие в работе Единой комиссии по размещению заказов ТГПУ физических лиц, лично заинтересованных в результатах процедуры закупки (в том числе лиц, подавших заявки на участие в процедуре закупки, либо состоящих в штате организаций, подавших указанные заявки), либо физических лиц, на которых способны оказывать влияние участники процедуры закупки (в том числе физических лиц, являющихся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников процедуры закупки), а также непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок должностных

лиц, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- на немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих процедурах закупок или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур закупок в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

- на создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов процедур закупок, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для нужд Университета;

- на предъявление любых, не предусмотренных законодательством, требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками процедур закупок, в том числе подтверждающих квалификацию;

- иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

5.1.2 Ограничения:

- на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг без проведения торгов и закрытое проведение торгов для нужд Университета;

- на введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам закупок, не предусмотренных действующим законодательством;

- на участие в торгах лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков;

- на участие лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ;

- на участие в закупке физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки с непогашенной или не снятой судимостью за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные ст. 289, 290, 291, 291.1 УК РФ;

- иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

5.1.3 Дозволения:

- на установление порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением закупки в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- на создание уполномоченного органа для осуществления функций по осуществлению закупок для нужд Университета;

- на формирование Единой комиссии по размещению заказов ТГПУ с учетом требований действующего законодательства;

- на использование законодательно установленных критериев оценки победителей закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд Университета;
- на принятие решения о способе осуществления закупки;
- на требование уплаты неустойки (штрафа, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом;
- на привлечение независимых экспертов для проверки соответствия качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, предусмотренным контрактом;
- на обращение заказчика в суд в случае, если победитель закупки признан уклонившимся от заключения контракта с требованием о понуждении к заключению контракта, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта;
- на заключение контракта с участником закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, в случае если победитель закупки признан уклонившимся от заключения контракта;
- на определение обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены;
- иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством.

6. Ответственность работников за несоблюдение Антикоррупционного стандарта

6.1 Все работники Университета вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за несоблюдение принципов и требований настоящего Антикоррупционного стандарта.

6.2 Лица, виновные в нарушении требований Антикоррупционного стандарта, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.